



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от _____ № _____
На № _____ от _____

Начальнику департамента по
чрезвычайным ситуациям и
взаимодействию с
административными органами
мэрии города Новосибирска

Куценко С. А.

Заключение

по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 26.12.2023 № 7395 «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных воздушных судов (за исключением полетов беспилотных воздушных судов с максимальной взлетной массой менее 0,25 кг), подъемов привязных аэростатов над территорией города Новосибирска, а также посадку (взлет) на расположенные в границах города Новосибирска площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации»

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 2.2 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2026 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 19.12.2025 № 13767, проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 26.12.2023 № 7395 «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных воздушных судов (за исключением полетов беспилотных воздушных судов с максимальной взлетной массой менее 0,25 кг), подъемов привязных аэростатов над территорией города Новосибирска, а также посадку (взлет) на расположенные в границах города Новосибирска площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации» (далее – муниципальный правовой акт).

Муниципальный правовой акт разработан департаментом по чрезвычайным ситуациям и взаимодействию с административными органами мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент), опубликован в издании

«Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска», № 54, 28.12.2023, с. 128.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются физические и юридические лица, заинтересованные в выдаче разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных воздушных судов (за исключением полетов беспилотных воздушных судов с максимальной взлетной массой менее 0,25 кг), подъемов привязных аэростатов над территорией города Новосибирска, а также посадку (взлет) на расположенные в границах города Новосибирска площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации (далее – заявители); мэрия города Новосибирска, предоставляющая муниципальную услугу, департамент, осуществляющий процедуру предоставления муниципальной услуги от имени мэрии города Новосибирска.

В ходе проведения экспертизы муниципального правового акта в период с 14.01.2026 по 10.02.2026 проведены публичные консультации, уведомление о проведении было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocs.aspx>), а также на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/28410>). О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены исполняющий обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту поступили предложения от исполняющего обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Панферова А. Б., указывающие на необходимость приведения административного регламента в соответствие с Порядком разработки и утверждения административных регламентов

предоставления муниципальных услуг, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 06.07.2022 № 2302.

По поступившим в ходе публичных консультаций предложениям представлена позиция разработчика, согласно которой административный регламент будет приведен в соответствие с действующим законодательством.

При проведении экспертизы положения муниципального правового акта анализировались во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливалось наличие (отсутствие) затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального правового акта.

Муниципальным правовым актом утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги, которым определены общие положения (раздел 1), стандарт предоставления муниципальной услуги (раздел 2), состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (раздел 3), формы контроля за исполнением административного регламента (раздел 4), досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, а также ее должностных лиц, муниципальных служащих, работников (раздел 5). Правовое регулирование направлено на определение структуры проекта административного регламента, его содержания, однако может повлечь нарушение прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности при предоставлении муниципальной услуги, не обеспечивает реализацию прав заявителей на получение муниципальной услуги надлежащего качества, поскольку в административном регламенте не учтены изменения, внесенные в Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 06.07.2022 № 2302 (далее – Порядок разработки и утверждения административных регламентов). Так, административный регламент содержит разделы о формах контроля за исполнением административного регламента, досудебном (внесудебном) порядке обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, а также ее должностных лиц, муниципальных служащих, работников, что противоречит требованиям статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ, пунктам 2.1, 2.3 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, в соответствии с которыми указанные разделы не входят в структуру и содержание административных регламентов, в связи с чем правовое регулирование является избыточным. Кроме того, в административном регламенте отсутствует раздел о способах информирования заявителя об изменении статуса рассмотрения запроса о предоставлении муниципальной услуги, предусмотренный пунктом 2.1 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, а также приложение к административному регламенту, содержание которого определено в пункте 2.26 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, что свидетельствует о недостаточности правового регулирования, может повлечь нарушение прав и интересов заявителей при предоставлении муниципальной услуги.

В разделе 1 административного регламента указаны нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он разработан (пункт 1.1), определены предмет административного регламента, круг лиц, которым предоставляется муниципальная услуга (пункты 1.2 – 1.4). Правовое регулирование закрепляет общие положения по предоставлению муниципальной услуги, упорядочивает действия участников правоотношений, обеспечивает защиту их прав и интересов, соответствует пункту 2.2 Порядка разработки и утверждения административных регламентов.

Разделом 2 административного регламента при формировании стандарта предоставления муниципальной услуги определены наименование муниципальной услуги (пункт 2.1), наименование органа, предоставляющего муниципальную услугу (пункт 2.12), результат и сроки предоставления муниципальной услуги (пункты 2.3, 2.4), правовые основания для предоставления муниципальной услуги (пункт 2.5), исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги (пункт 2.6), исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги (пункт 2.7), исчерпывающий перечень оснований для приостановления предоставления муниципальной услуги или отказа в предоставлении муниципальной услуги (пункт 2.8), размер платы, взимаемой с заявителя при предоставлении муниципальной услуги, и способы ее взимания (пункт 2.9), максимальный срок ожидания в очереди при подаче заявителем запроса о предоставлении муниципальной услуги и при получении результата предоставления муниципальной услуги (пункт 2.10), срок регистрации запроса заявителя о предоставлении муниципальной услуги (пункт 2.11), требования к помещениям, в которых предоставляется муниципальная услуга (пункт 2.12), показатели доступности и качества муниципальной услуги (пункт 2.13), иные требования к предоставлению муниципальной услуги, в том числе учитывающие особенности предоставления муниципальных услуг в электронной форме (пункт 2.14). Разделом определены основные требования к предоставлению муниципальной услуги, необходимые для реализации прав заявителей на ее получение, правовое регулирование направлено на определение стандарта предоставления муниципальной услуги. Однако пункт 2.5 административного регламента не соответствует пункту 2.3 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, определяющему содержание подраздела «Стандарт предоставления муниципальной услуги», что свидетельствует о неопределенности правового регулирования, может повлечь нарушение прав субъектов правоотношений на предоставление муниципальной услуги надлежащего качества.

Раздел 3 административного регламента определяет перечень административных процедур, выполняемых в рамках предоставления муниципальной услуги, их состав, последовательность и сроки выполнения, а также требования к порядку выполнения административных процедур. В целях предоставления муниципальной услуги осуществляются следующие административные процедуры: прием и регистрация документов и (или) информации, необходимых для предоставления муниципальной услуги (пункт 3.2); межведомственное информационное взаимодействие (пункт 3.3); принятие решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) муниципальной услуги (пункт 3.4); предоставление результата муниципальной услуги (пункт 3.5); исправление допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах (пункт 3.6); выдача дубликата документа,

выданного по результатам предоставления муниципальной услуги (пункт 3.7). Правовое регулирование направлено на определение и конкретизацию административных процедур (действий) при предоставлении муниципальной услуги, вместе с тем пункты 3.6, 3.7 административного регламента не соответствуют пункту 2.15 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, определяющему содержание раздела «Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур», кроме того, в нарушение пункта 2.16 Порядка разработки и утверждения административных регламентов раздел 3 административного регламента не содержит положений об административной процедуре профилирования заявителя, что свидетельствует о неопределенности и недостаточности правового регулирования, может привести к снижению качества предоставления муниципальной услуги, повлечь нарушение прав субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на получение муниципальной услуги.

По информации разработчика в 2023 – 2025 годах в мэрию города Новосибирска поступило 673 заявления на выдачу разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных воздушных судов (за исключением полетов беспилотных воздушных судов с максимальной взлетной массой менее 0,25 кг), подъемов привязных аэростатов над территорией города Новосибирска, а также посадку (взлет) на расположенные в границах города Новосибирска площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации, по 632 из которых разрешения были выданы, по 41 заявлению в выдаче разрешений было отказано в связи с непредставлением (представлением не в полном объеме) документов, предусмотренных пунктом 2.6.2 административного регламента, а также в связи с тем, что место выполнения работ удалено менее чем на 500 м от места расположения потенциально опасного объекта. Решения и действия (бездействие) мэрии, ее должностных лиц, муниципальных служащих при предоставлении муниципальной услуги не обжаловались, приведенные данные свидетельствуют об эффективности выбранного механизма правового регулирования.

По результатам проведенной экспертизы муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии в муниципальном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности (пункты 2.5, 3.6, 3.7, разделы 3, 4, 5 административного регламента, отсутствие раздела о способах информирования заявителя об изменении статуса рассмотрения запроса о предоставлении муниципальной услуги и приложения к административному регламенту). Предлагаем доработать муниципальный правовой акт с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента

С. А. Копырин